

Aftale mellem regeringen og Socialistisk Folkeparti, Det
Konservative Folkeparti og Radikale Venstre om:

Målrettet støtte til gartnerier

(31. oktober 2025)

Grøn omstilling skal sikre fortsat produktion af dansk frugt og grønt i verdensklasse

Danmark har en stolt tradition for at producere gode og sunde fødevarer. Det gælder også produktionen af frugt og grønt. Fortsat produktion af dansk frugt og grønt i Danmark kan både sikre lokalt producerede fødevarer og sikre forsyningssikkerhed for basisråvarer, der udgør en hjørnesten i dansk og nordisk kost.

Med *Aftale om Grøn skattereform for industri mv.* blev der indført en ny og ambitiøs CO₂-afgift, der skal give virksomhederne incitament til at energieffektivisere og omstille sig. De danske gartneriers generelle konkurrencesituation gør det imidlertid svært at bære den fulde økonomisk omkostning ved omstilling til vedvarende energi. Aftalepartierne er derfor enige om, at gartnerierne skal have hjælp til at omstille sig i en grøn retning.

Med *Aftale om Grøn skattereform for industri mv.* blev der derfor afsat 163,8 mio. kr. (2026-priser) til målrettet støtte til gartnerierne. Med denne aftale præsenteres en samlet model for udmøntning af støtten. Modellen indebærer kompensation for en del af de udgifter, gartnerierne betaler som følge af indførelsen af CO₂-afgiften med et krav om at foretage rentable omstillinger. Dertil gives støtte til investeringer i energieffektiv teknologi. Med modellen udmøntes støtten gennem tre forskellige ordninger i perioden 2026-2029.

1. De minimis-støtte

Der etableres en de minimis-støtteordning for gartnerier som kompensation for stigende omkostninger forbundet med indførsel af CO₂-afgifter. Udbetalingerne finder sted i hhv. 2026 og 2029 baseret på en prognose for udgifterne i perioderne 2025-27 og 2028-30. Udbetalingen af de minimis-støtte i 2026 fastsættes på baggrund af udledningsniveauet i 2025, hvor der korrigeres for stigende afgiftsbetaling og eventuel energieffektivisering mv. i 2026 og 2027. Udbetalingen i 2029 vil på samme måde blive beregnet med udgangspunkt i 2028. I forbindelse med ansøgningen skal der forelægges dokumentation i form af revisorpåregnede oplysninger. Ordningen følger EU's de minimis-regler, og der kan således højst ydes støtte på ca. 373.000 kr. (50.000 EUR) over en treårig periode. Loftet gælder pr. koncern.

Alle gartnerier med et samlet energiforbrug på mindst 1.400 MWh og mindst 3.000 m² for gartnerier, der anvender fossile brændsler, eller mindst 5.000 m² væksthus for fjernvarmegartnerier kan søge de minimis-støtteordningen.

Udbetaling af de minimis-støtte vil blive fratrullet kompensationen for CO₂-afgiftsbetaling i aftaleordningen.

Der afsættes 60,9 mio. kr. til de minimis-støtte over perioden 2026–2029. Støtten udbetales ad to omgange – primo 2026 og 2029. Dette svarer til en udbetaling på ca. 30,5 mio. kr. i hvert af de to udbetalingsår. Hvis det viser sig, at prognosen for udbetaling af de minimis-støtten overstiger den afsatte ramme, vil støtten pr. virksomhed blive nedjusteret proportionalt, således at den samlede ramme på 30,5 mio. kr. for hhv. 2026 og 2029 ikke overstiges.

2. Aftaleordning inkl. klimasyn

Der etableres en aftaleordning med tilhørende klimasyn. Med en aftaleordning kan gartnerierne kompenseres for op til 80 pct. af deres CO₂-afgiftsbetaling frem til og med 2029. Aftaleordningen skal hjemles ved lov. Det vurderes, at det vil være muligt at udmønte midlerne i rammen via aftaleordningen i 2027. Der tages forbehold for statsstøttegodkendelse.

For at kunne anvende aftaleordningen stilles der krav om, at der udarbejdes et klimasyn. Ved klimasynet kortlægges CO₂-udledning og reduktionspotentialer, samt hvilke omstillingsinitiativer der vil være rentable. Gartnerierne vil derudover forpligte sig på, at initiativer med en tilbagebetaling på op til 5 år skal gennemføres. Den konkrete afgrænsning af omfattede gartnerier vil afhænge af en statsstøttegodkendelse, men der arbejdes efter, at ordningen udformes med så lempelige krav som muligt mht. at indgå i aftaleordningen, herunder med mulighed for at yde kompensation med tilbagevirkende kraft.

Der afsættes 76,3 mio. kr. til en aftaleordning med tilhørende klimasyn, heraf skønnes 61,3 mio. kr. til støtte via selve aftaleordningen og op til 15 mio. kr. til finansiering af påkrævede klimasyn. Der afsættes 36,6 mio. kr. i 2027, 20,4 mio. kr. i 2028 og 19,4 mio. kr. i 2029.

3. Øremærket støtte gennem Erhvervspuljen

Der afsættes øremærkede midler som investeringsstøtte til gartnerierne gennem Erhvervspuljen, hvor der gives støtte for op til 50 pct. af de støtteberettigede omkostninger til teknisk omstilling. De afsatte midler ligger ud over de eksisterende midler i Erhvervspuljen.

Den øremærkede pulje er tilgængelig for alle gartnerier, men kan ikke søges af andre virksomheder. Omvendt kan gartnerierne fortsat også søge øvrige midler fra Erhvervspuljen på lige fod med øvrige virksomheder. Allokeringen af målrettet støtte til gartnerierne til Erhvervspuljen vil således sikre tilgængelige midler uanset andet afløb fra Erhvervspuljen.

Såfremt en andel af de øremærkede midler ikke anvendes, vil alle virksomheder i Erhvervspuljens målgruppe gives adgang til de resterende øremærkede midler efter den 1. september i hvert år for at give mulighed for at kunne få afløb for disse. Herved har øvrige virksomheder to-tre måneder til at søge de resterende midler.

Der afsættes 26,5 mio. kr. som øremærket investeringsstøtte til gartnerierne gennem Erhvervspuljen, hvor der gives støtte for op til 50 pct. af de støtteberettigede omkostninger til teknisk omstilling. Der afsættes 8,5 mio. kr. i 2027, 8,5 mio. kr. i 2028 og 9,5 mio. kr. i 2029, der ligger ud over de eksisterende midler i Erhvervspuljen.

Aftaleøkonomi

Der afsættes en samlet ramme på 163,8 mio. kr. (2026-priser) fordelt på de minimis-ordning, aftaleordning inkl. klimasyn og øremærkede midler i Erhvervspuljen *jf. tabel 1*.

Tabel 1**Samlet økonomisk ramme (Mio. kr. i 2026-priser)**

	2025	2026	2027	2028	2029	I alt
Oprindelig afsat ramme	56,5	56,5	16,9	16,9	16,9	163,8
Økonomisk ramme	0	30,5	45,2	28,8	59,3	163,8
- Heraf de minimis-støtte	0	30,5	0	0	30,5	60,9
- Heraf aftaleordning	0	0	36,6	20,4	19,4	76,3
- Heraf Erhvervspulje	0	0	8,5	8,5	9,5	26,5
<i>Justering ifht. Aftale om Grøn skattereform for industri mv.</i>	-56,5	-26	28,3	11,9	42,4	0

Aftalen finansieres af pulje til målrettet støtte til gartnerier afsat i forbindelse med *Aftale om Grøn skattereform for industri mv. (2022)*.

Det bemærkes, at profilen for den afsatte ramme i *Aftale om Grøn skattereform for industri mv.* ikke stemmer overens med denne aftales økonomiske ramme. Over perioden 2025-2029 er rammestørrelsen uændret, men justering af rammens profil fordrer finansiering i nogle år, mens der frigives midler i andre år. 2025-midler er justeret via investeringsstøtten, som er en pulje, der ligesom Erhvervspuljen støtter CO₂-besparende projekter, mens yderligere justeringer håndteres gennem generelle reserver og det økonomiske råderum.

CO₂-effekter

I Klimastatus og -fremskrivning 2025 (KF25) skønnes gartneriernes udledninger reduceret fra 30.000 ton CO₂ i 2024 til 1.400 ton CO₂ i 2030.

Samlet set vurderes modellerne at lede til merudledninger ift. KF25. Det skyldes, at modellerne overordnet øger gartneriernes evne til at bære CO₂-afgiften og reducerer incitamentet til omstilling til mindre CO₂-intensiv produktion. Isoleret set forventes krav om gennemførsel af tiltag identificeret i klimasynet dog at kunne reducere merudledningerne. Udledningerne i sektoren skønnes dog at være begrænsede, hvorfor effekterne af kompensationsmodellerne er begrænsede. Der er ikke udarbejdet særskilte CO₂-effektskøn af tiltagene.

Aftalens karakter

Initiativerne skal gennemføres i overensstemmelse med EU-retlige forpligtelser, herunder statsstøttereglerne. Det bemærkes i den forbindelse, at aftaleordningen inkl. klimasyn skal statsstøttegodkendes. Det vurderes, at processen for statsstøttegodkendelsen kan tage op til 18 måneder. Der etableres snarest muligt en dialog med EU-Kommissionen med henblik herpå.

Aftalen har karakter af en stemmeaftale. De økonomiske konsekvenser af aftalen hjemles på fremtidige bevillingslove. Aftalepartierne er enige om at stemme for udgiftsafholdelse og finansiering. Aftalepartierne er ligeledes enige om at stemme for ny lovgivning, som er nødvendig for at realisere de enkelte initiativer i aftalen.

Implementering

Aftalepartierne er enige om at lave en status på udmøntningen af aftalen ultimo 2026, når der er erfaringer fra ansøgningerne til de minimis-støtte og ultimo 2027, når der er erfaringer fra ansøgningerne til aftaleordning og Erhvervspuljen. Såfremt det viser sig, at der sker et større afløb fra aftaleordningen end forudsat, vil der kunne tages stilling til en omfordeling af midler indenfor finansåret mellem Erhvervspuljen og aftaleordningen via aktstykke. Der vil dog maksimalt kunne overføres den øremærkede del, der er målrettet gartnerierne.